



# 中国循環型經濟「十三五」

## 政策方向及び主要制度

国土空間

循環型經濟

民生

講演者 楊春平

産業

改革

国家發展改革委員会經濟体制管理研究所

資源

循環型經濟研究室(センター)主任

經濟

環境

發展

2016.11.26 北京



一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ

二、十三五循環型経済発展主要目標任務

三、十三五循環型経済発展推進の政策方向

# 一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ(1)

---

21世紀に入り、中国政府は中国経済社会発展の二つの基本姿勢を総合的に分析判断し、先進国の工業化過程での経験と教訓を手本とし、吸収した上で、循環型経済を大きく発展させる戦略決定を行った。

## 21世紀初め中国経済社会発展の二つの基本姿勢：

- 1、今世紀初めの20年、中国は工業化と都市化の加速発展段階にあり、直面する資源と環境情勢はかなり厳しい。
- 2、従来の高消費、高排出、低効率の粗放型成長方式がまだ根本から転換しておらず、資源利用率が低く、環境汚染が深刻。

西洋の先進国の「まず汚染、後から管理する」といった工業化の道とは異なる、経済成長と資源環境の調和の取れた近代化の道を模索。

# 一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ(2)

中国の循環型経済に対する認知は徐々に深化し、循環型経済の内容も豊富になってきている

- 2004年9月、当時の国家発改委主任・馬凱の全国循環型経済作業会議でのスピーチ

循環型経済とは資源の高効率、循環利用を核心とし、「減量化、再利用、資源化」を原則とし、低消費、低排出、高効率を基本特徴とし、持続可能な発展理念に合った経済成長モデルを指し、「大量生産、大量消費、大量廃棄」の従来型成長モデルに対する根本的変革である。

2005年『国務院の循環型経済の発展加速に関する若干意見』

循環型経済の発展に力を入れ、できる限り少ない資源消費と出来る限り小さな環境代価で、最大の経済産出と最少の廃棄物排出を取得し、経済、環境、社会効果の統一を実現し、資源節約型と環境に優しい社会を築く。

- 2008年『中華人民共和国循環型経済促進法』

循環型経済の発展は、国家経済社会発展の重大戦略である

# 一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ(3)

## 中共十八大報告の循環型経済に対する位置づけ

**報告第四部：社会主義市場経済体制の整備を加速し、経済発展方式の転換を加速する**

経済発展は内需、特に消費ニーズで刺激し、現代サービス業と戦略性新興産業で牽引し、科学技術の進歩、労働者の素質向上、管理の革新で主導し、**資源節約と循環型経済で促進し**、都市農村地域の発展的協力で双方を刺激し、絶えず発展原動力を増強する。(五つの依存)

**報告第三部：小康社会を全面的に構築し、改革開放目標を全面的に深化する**

主体機能区の配置を基本形成し、資源循環利用体系をまず確立する。

**報告第八部分：エコ文明の建設の推進に力を入れる**

グリーン発展、循環発展、低炭素発展の推進に力を入れ、資源節約と環境保護の空間構成、産業構造、生産方式、ライフスタイルを形成する。

循環型経済を発展させ、生産、流通、消費過程の減量化、再利用、資源化を促進する

# 一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ(4)

## 『循環型経済発展戦略及び短期行動計画』(国発【2013】5号文)

### 循環型産業体系を構築する

- (一) 循環型工業体系を構築
- (二) 循環型農業体系を構築
- (三) 循環型サービス業体系を構築

これは中国の制定した初の国家循環型経済発展の特別計画であり、世界初の循環型経済発展の国家計画でもある

### 社会の循環型経済発展を推進

- (一) 再生資源回収体系を整備
- (二) 再生資源利用産業化発展を推進
- (三) 再製造を発展させる
- (四) グリーン建築アクションを実施
- (五) グリーン総合交通輸送体系を構築
- (六) 厨房廃棄物資源化利用を推進
- (七) グリーン消費を普及
- (八) 大循環戦略を実施



一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ

二、十三五循環型経済発展主要目標任務

三、十三五循環型経済発展推進の政策方向

## 二、十三五循環型経済発展主要目標任務(1)

---

中共十八回五中全会にて「革新、協調、グリーン、開放、共有」の五大発展理念を「十三五」期間の経済社会発展を貫く方向性と重点として打ち出し、循環発展をグリーン発展の重要な構成要素とし、循環型経済の役割と地位をより際立たせる。

「十三五」期間は、小康社会を全面的に構築する戦略的勝負の時であり、経済成長が頭打ちになる、発展方式が粗い、構造的な矛盾が目立つ、資源環境の制約強化などの問題が入り混じる中、発展の質と成果を高め、グリーン循環低炭素発展を推進する任務がより差し迫っている。

## 二、十三五循環型經濟發展主要目標任務(2)

資源の節約集約循環利用観を確立し、資源の効率、循環利用を核心とする

グリーン循環低炭素産業体系を形成

都市循環發展体系を基本確立

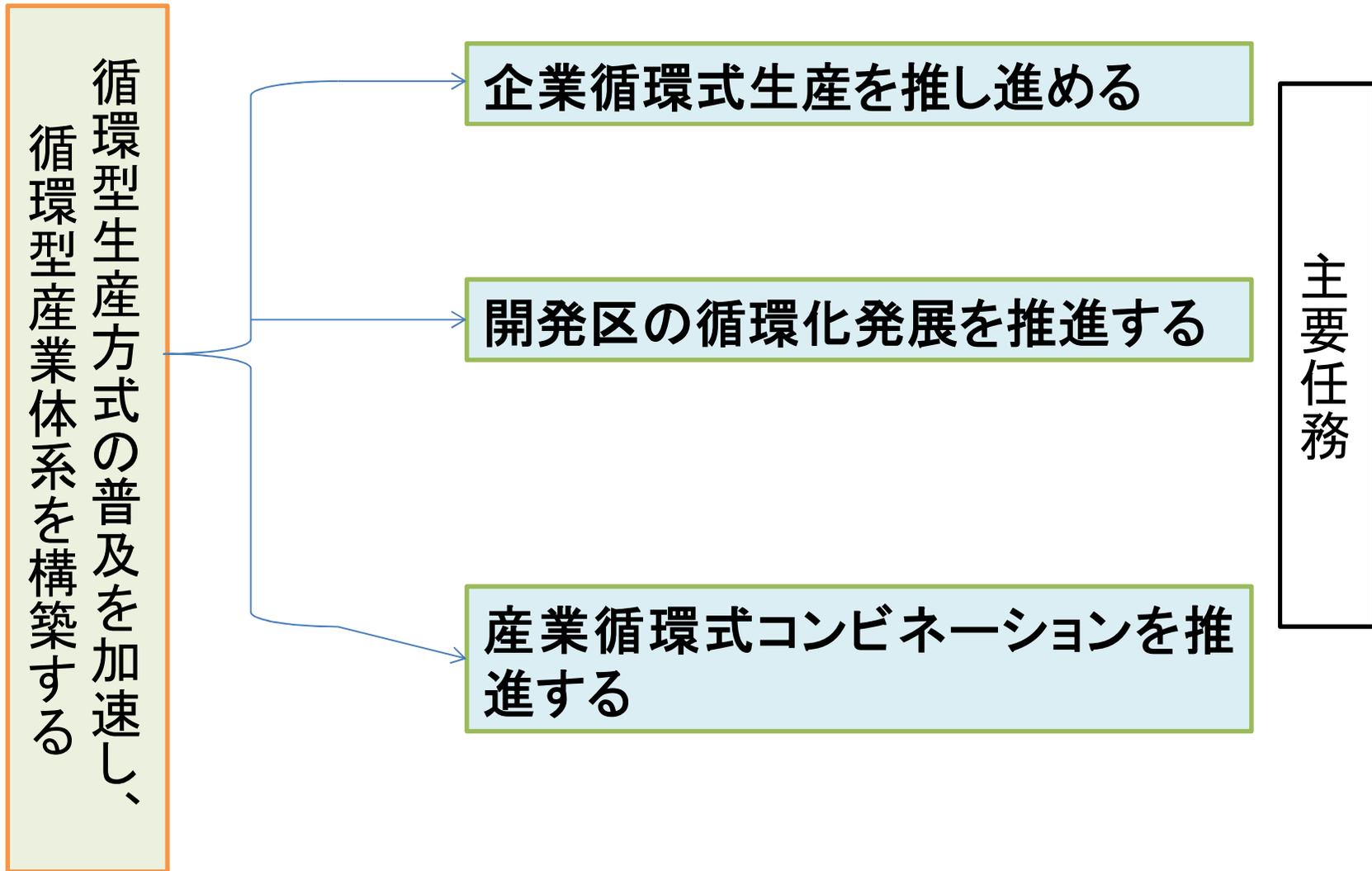
新たな資源戰略保障体系を基本構築

汚染源から減量する汚染預防体系を構築

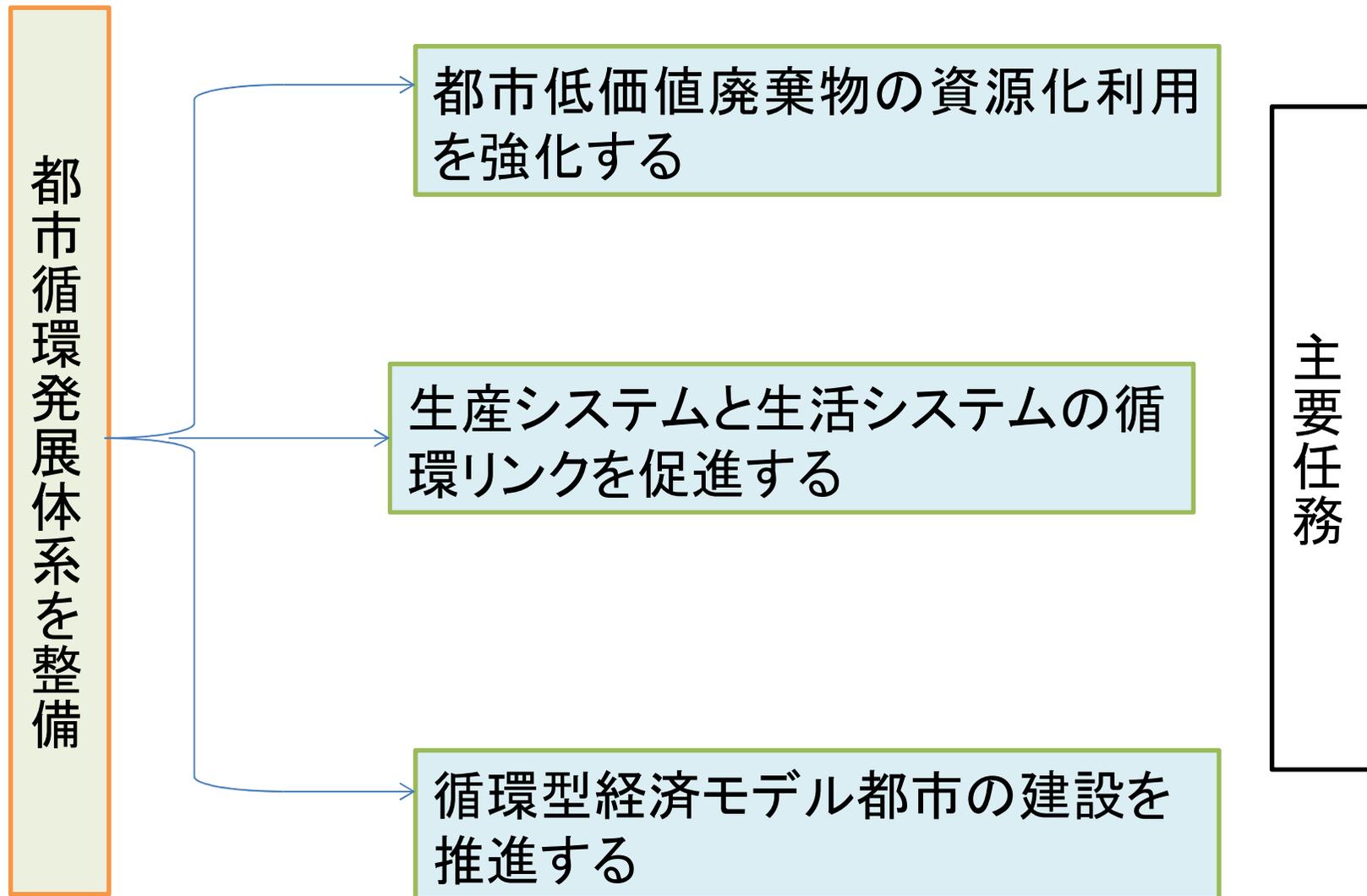
グリーンライフスタイルを基本形成

發展目標

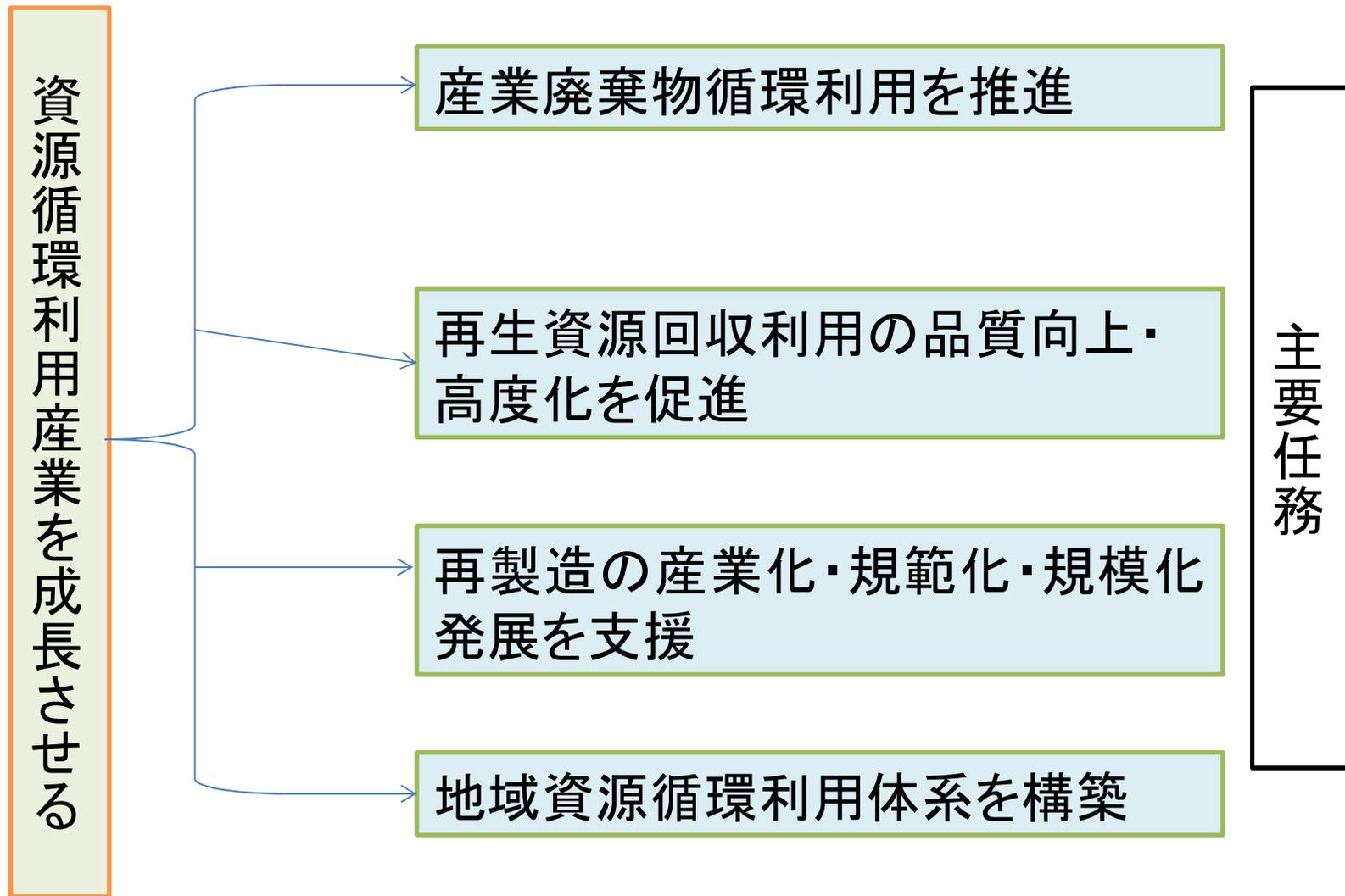
## 二、十三五循環型經濟發展主要目標任務(3)



## 二、十三五循環型經濟發展主要目標任務(4)



## 二、十三五循環型經濟發展主要目標任務(5)





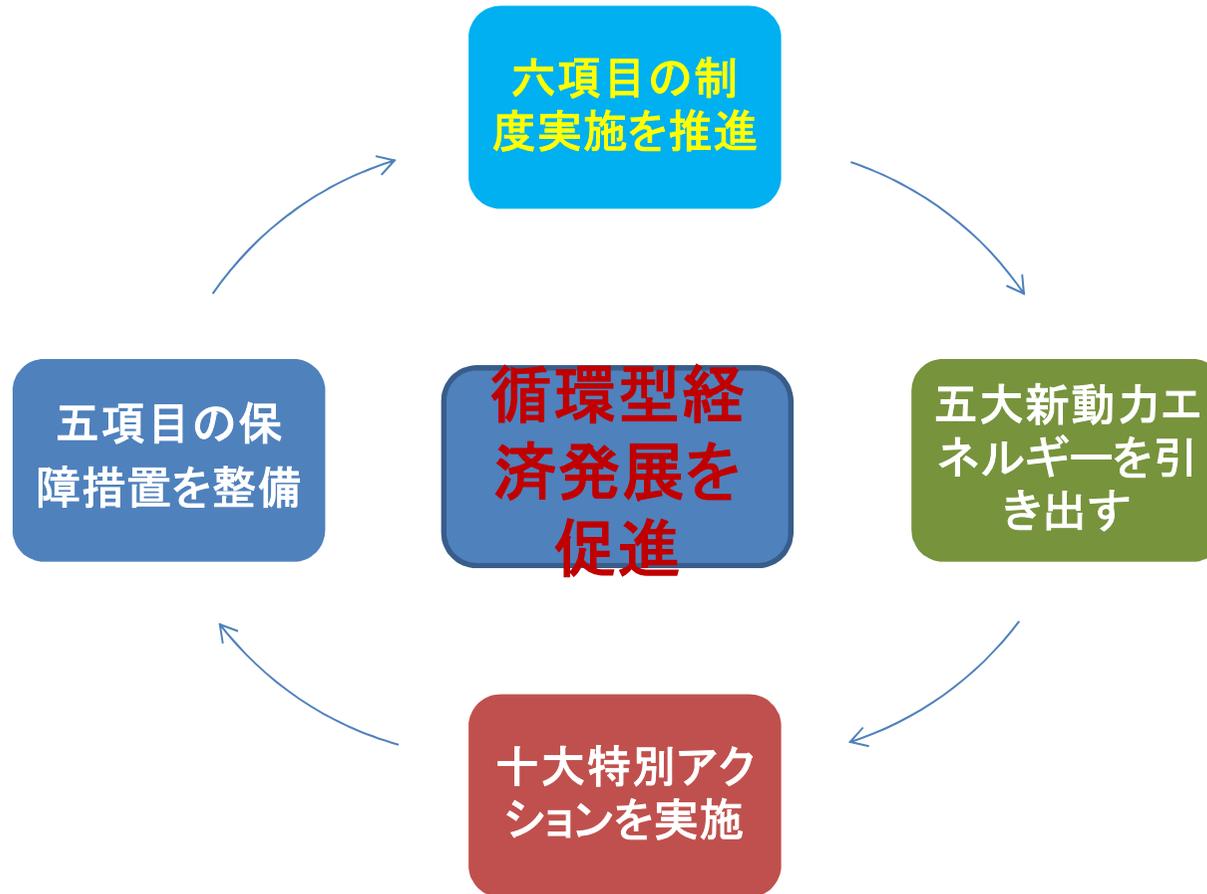
一、中国の循環型経済に対する認知と位置づけ

二、十三五循環型経済発展主要目標任務

三、十三五循環型経済発展推進の政策方向

### 三、十三五循環型経済発展推進の政策方向(1)

---



### 三、十三五循環型経済発展推進の政策方向(2)

#### 六項目の制度実施を推進

拡大生産者責任制度の実施を整備、拡大

再生製品と再生原料の普及使用制度を確立

使い捨て消耗品の使用制限制度を整備

循環型経済評価制度を深化

循環型経済標準と認証制度を強化

グリーン信用管理制度を徐々に推進

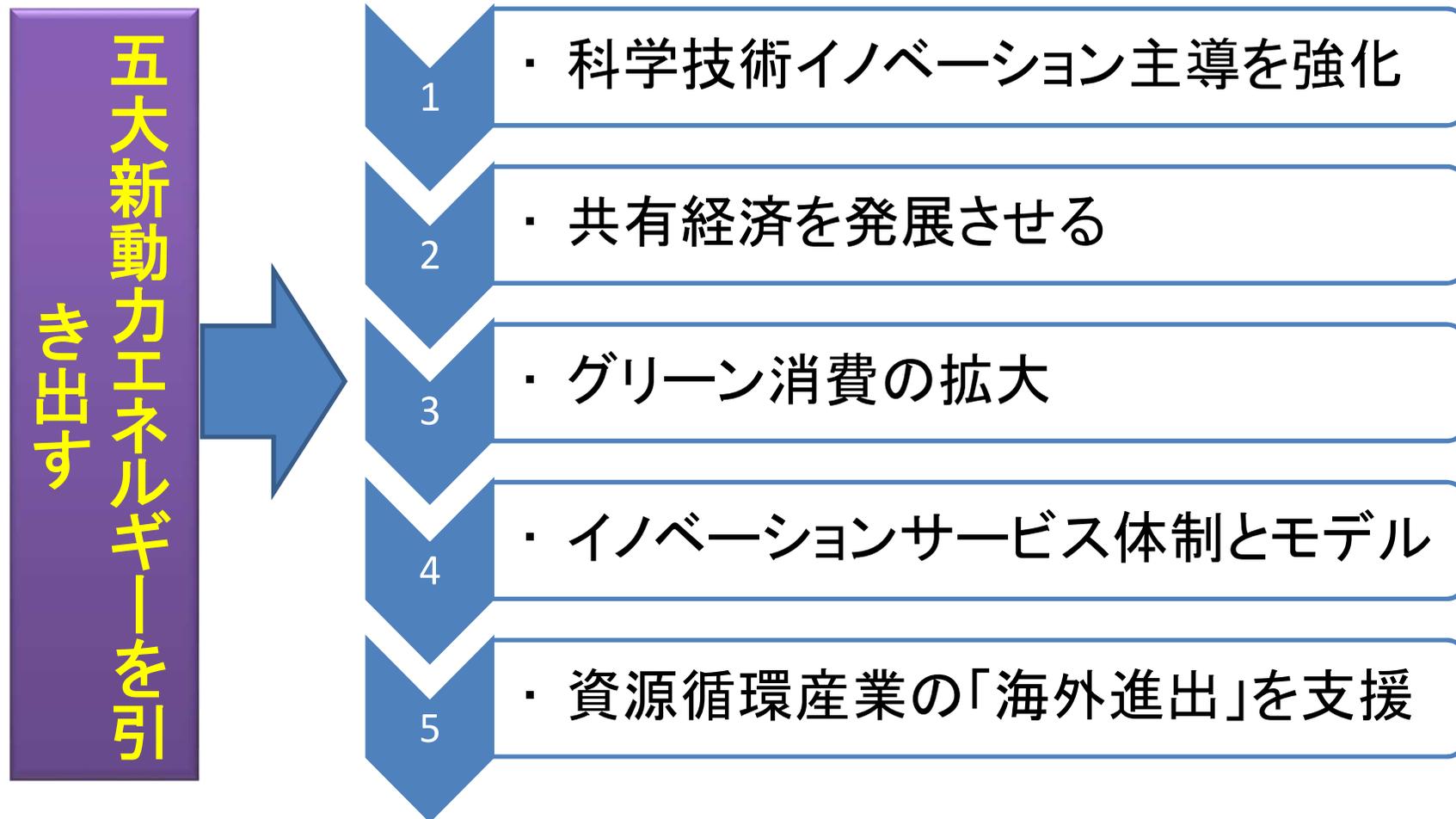
## 拡大生産者責任制度を推進

まず、電器電子製品、自動車、鉛蓄電池、飲料紙製複合包装などの分野で行う。一部地区と電器電子製品、自動車製品などの分野で拡大生産者責任モデル事業を展開する。廃棄電器電子製品処理基金制度を整備する。重点品種を選択して目標回収制を試行し、第三方者管理制度を確立する。適切な工業製品、消費品種を選び、エコ設計を推進する。重点業界の拡大生産者責任信用評価制度を確立し、中国の拡大生産者責任制度実施状況の年度報告を適時公表する。

## グリーン信用管理制度を推進

企業の循環型経済信用評価制度を確立し、企業の拡大生産者責任制度の履行情報、資源循環利用企業の安全環境保護情報、再生製品と再製造製品の品質情報などを全国統一の信用情報共有交換プラットフォームに取り入れる。企業がグリーン信用評価を実施するのを支援し、評価結果から動的分類管理を実行し、信用貸付の審査承認、貸付後の監督管理の重要な根拠とする。信用記録の良好な企業は、循環型経済に関する補助、優遇政策などの面で優先支援を受けられ、信用失墜企業には「ブラックリスト」制度を確立する。

### 三、十三五循環型経済発展推進の政策方向(3)



## 共有経済を発展させる

共有経済を供給構造を最適化し、グリーン消費を牽引する新分野とし、製品のライフサイクルを延ばし、資源利用効率を高める。空き家、遊休車両、遊休物品の共有使用を支援し、事務の共有、貯蔵の共有、情報の共有を発展させ、遊休資産の利用効率を高める。商業モデルを新たに生み出し、設備リース産業の発展に力を入れ、アウトソーシング式サービスの発展を推進し、専門的な循環型生産サービス企業を育成し、従来の製品提供モデルを変え、製品の保守専門化水準を高める。専門的な共有プラットフォームの構築を奨励し、情報安全保障措置と信用評価体制を整備し、商品、情報、サービスを共有するオンライン取引を実現する。

### 三、十三五循環型經濟發展推進の政策方向(4)

十大特別アクションを実施

1

・ 工業団地の循環化改造アクション

2

・ 工農複合型循環型經濟モデル地区建設アクション

3

・ 資源循環利用産業基地建設アクション

4

・ 工業廃棄物総合利用産業基地建設アクション

5

・ 「インターネット+」資源循環アクション

6

・ 京津冀地域循環型經濟協同發展アクション

7

・ 再生製品と再製造製品の普及アクション

8

・ 資源循環利用技術イノベーションアクション

9

・ 循環型經濟典型經驗モデル普及アクション

10

・ 循環型經濟制度イノベーション試験アクション

## 100の地級以上の都市に都市資源循環利用産業基地を設置

都市の低価値廃棄物協同処理基地を建設し、厨房廃棄物、建築ゴミ、都市汚泥、園林廃棄物、廃棄繊維製品などを集中資源化回収、規範化処理し、統一の収集輸送体系を整備し、厨房廃棄物、建築ゴミなどの収集輸送処理企業の規範管理制度を確立し、典型廃棄物の集中大規模処理、利用を推進する。

都市を媒体とする産業廃棄物循環利用産業基地を建設し、共生随伴鉱物、工業固体廃棄物、危険廃棄物などの総合利用を推進し、地域全体の解決策を制定し、地域性大口産業廃棄物情報取引プラットフォームを構築し、産業廃棄物の複数手段、複数段階、協同化利用を実現する。

## 20 箇所の工農複合型循環型経済モデル地区を建設

農業生産をベースに、リーディング企業を核心にし、農業専門共同組合の役割を果たし、現代の産業組合方式で、資金、技術、農地などの生産要素を集め、生産前投入、生産後加工、貯蔵、輸送、販売及び農業廃棄物総合利用段階を拡大する。農業と工業、観光、教育、文化、健康介護などの産業との横の繋がりを推進し、栽培、育成、加工、観光などが深度に融合した工農複合型循環型経済産業チェーンを形成する。

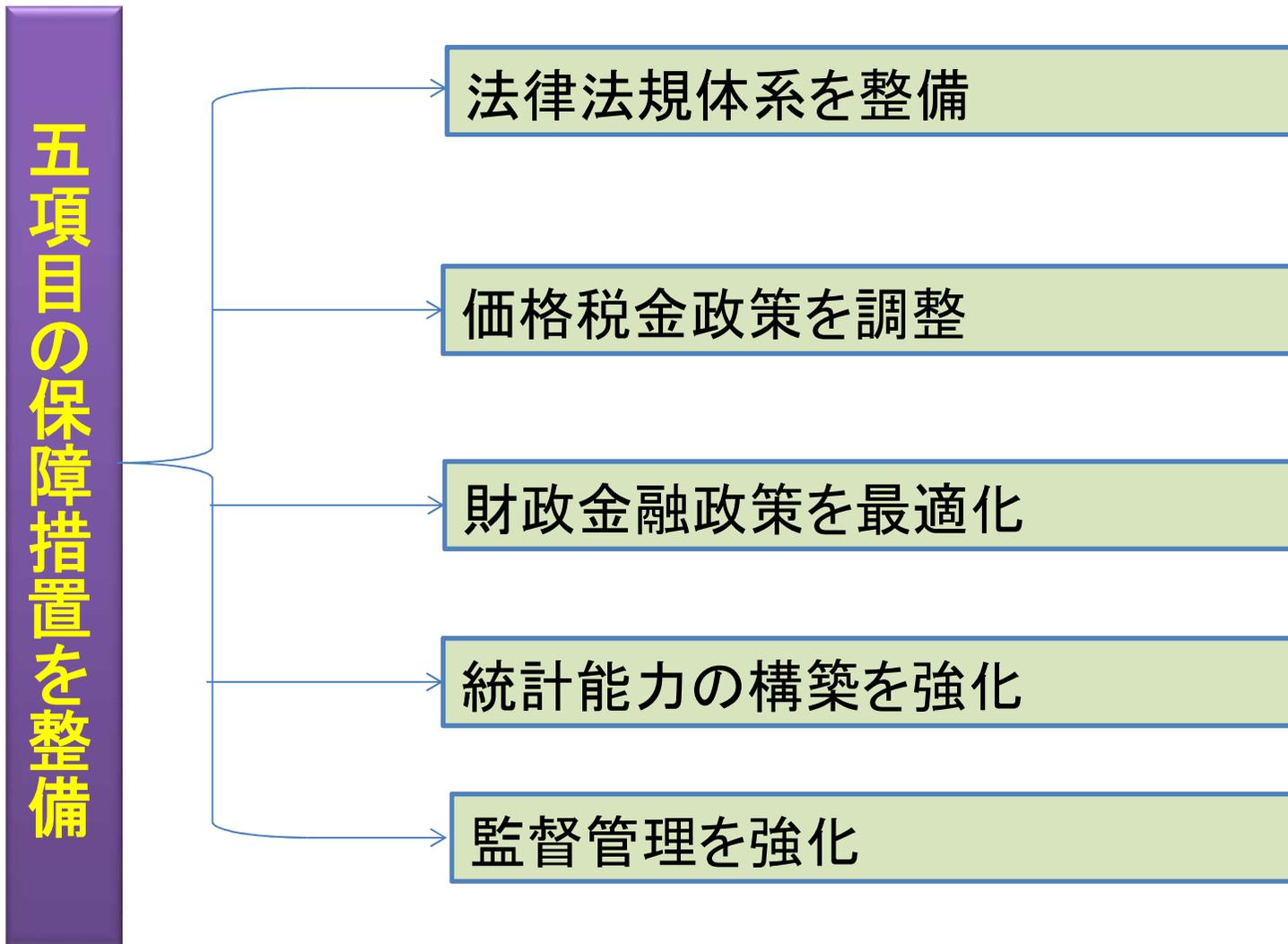
## 「インターネット+」資源循環アクション

『「インターネット+」資源循環行動案』を制定発布し、回収業界がオン・オフラインで融合した回収ネットワークを構築するのを支援し、「インターネット+回収」新モデルを広める。

少しずつ業界、地域、全国の産業廃棄物と再生資源のオンライン取引システムと価格指数を形成する

### 三、十三五循環型經濟發展推進の政策方向(5)

---



- 発展循環型経済はシステム工学であり、また常に、徐々に、継続的に改善していく発展の過程であり、また時代が我々に与えた歴史的責任である！中日の循環型経済方面の交流強化を通じて、中国循環型経済のよりよく、より素早い発展を推し進めていきたい

美しい地球を築き、永遠に続く発展を実現する

ありがとうございました！